

2011

Sous la direction scientifique de

LUC GODBOUT – MARCELIN JOANIS –
NATHALIE DE MARCELLIS-WARIN

Le Québec économique

Un **bilan de santé** du Québec



Centre interuniversitaire de recherche en analyse des organisations

<http://lequebececonomique.cirano.qc.ca>



Presses de
l'Université Laval

Introduction

DRESSER LE BILAN DE SANTÉ DU QUÉBEC

Luc Godbout

Professeur titulaire à l'Université de Sherbrooke, fellow au CIRANO et chercheur à la Chaire de recherche en fiscalité et en finances publiques

Marcelin Joanis

Professeur à l'Université de Sherbrooke et chercheur au CIRANO et au Groupe de recherche en économie et développement international (GRÉDI)

Nathalie de Marcellis-Warin

Professeure agrégée à l'École Polytechnique de Montréal et vice-présidente Risque et Développement durable au CIRANO

Si la croissance économique mondiale est bel et bien de retour, force est de constater qu'elle sera lente et que l'incertitude à son égard demeurera pour les prochains mois, voire les prochaines années. L'environnement économique dans lequel évoluera le Québec à court terme fonctionne donc au ralenti. Mais, malgré le brouillard ambiant, le gouvernement du Québec maintient le cap sur son plan de retour à l'équilibre budgétaire. En effet, comme prévu, l'application de la Loi sur l'équilibre budgétaire a été progressivement réintroduite en fixant dans le budget 2011 des cibles de déficits autorisées pour les années 2011 et 2012 ainsi qu'en prévoyant un retour à l'équilibre dès 2013-2014.

Dans un tel contexte, même si le Québec a été frappé moins durement qu'ailleurs par la « grande récession » de 2008, il faut reconnaître qu'il fait toujours face à d'importants défis économiques et de finances publiques. Rien ne lui permet donc de s'asseoir sur ses lauriers.

Pour cette troisième édition, après avoir traité du climat économique en 2009 et des défis de la croissance dans notre publication de 2010, la version 2011 du *Québec économique* se penche sur le système de santé québécois et ses multiples enjeux. En raison notamment de l'importance de son financement public, le secteur de la santé est un élément central de l'économie québécoise. Il est une composante incontournable de la soutenabilité budgétaire à long terme, tout comme il constitue un déterminant majeur de la croissance économique.

Pour aborder les différents aspects de la thématique « santé » de cette édition, Nathalie de Marcellis-Warin s'est jointe à la direction scientifique de l'ouvrage. Avec la collaboration de Joanne Castonguay, des chercheurs universitaires reconnus et des personnalités québécoises ont été invités à contribuer à cet ouvrage. Des thèmes variés sont abordés, allant de la médecine familiale à la prévention en passant par la rémunération des médecins et la responsabilité médicale. L'ensemble des réflexions tient lieu de bilan diagnostic du système de santé du Québec.

L'objectif du présent ouvrage est donc de présenter un portrait des enjeux auxquels les Québécois devraient porter une attention particulière en vue d'évaluer leur système de santé et de s'assurer pour l'avenir un système de santé durable.

Cette année encore, la matière première de cet ouvrage prend sa source dans bon nombre d'études réalisées ou en cours de réalisation dans le cadre de travaux menés par le Centre interuniversitaire de recherche en analyse des organisations (CIRANO). Ces recherches ont été vulgarisées et transformées en chapitres du présent ouvrage. Pour compléter, des points de vue de gens d'horizons variés élargissent l'étendue du champ couvert. La direction scientifique de cette monographie n'a pas imposé le choix des données à utiliser, ni tenté de les harmoniser. Il va de soi que les textes demeurent sous l'entière responsabilité de leurs auteurs.

Cela dit, nous avons sollicité un groupe d'auteurs qui proposent, chacun dans ses champs d'expertise, une analyse d'aspects spécifiques de l'économie du Québec, de ses finances publiques ou de son système de santé. Après une présentation générale de l'économie québécoise et des finances

publiques, la thématique Santé regroupe cette année le contenu de la majorité des chapitres de l'ouvrage.

Pour débiter, Luc Godbout et Marcelin Joanis ouvrent la discussion sur le niveau de vie des Québécois en allant au-delà de la simple mesure du PIB par habitant. Ensuite, François Dupuis expose les défis conjoncturels et structurels auxquels le Québec doit faire face dans le contexte économique actuel. En lien avec la thématique du livre, le ministère des Finances du Québec aborde le financement du système de santé québécois afin d'écerner les principaux enjeux. Joanne Castonguay et Claude Montmarquette soulèvent les défis actuels et présentent les grands choix à faire pour améliorer le système de santé québécois.

Par la suite, la table est mise pour des perspectives plus spécifiques sur notre système de santé :

- Stéphanie Boulenger, Joanne Castonguay, Benoit Dostie et François Vaillancourt exposent le lien entre la santé des employés et leur productivité ;
- Jim Engle-Warnick et Claude Montmarquette prônent la prévention en santé ;
- Pierre Fortin, Luc Godbout, Philip Merrigan et Marc Van Audenrode expliquent que l'accès à un médecin de famille entraîne une hausse significative de l'espérance de vie en bonne santé ;
- Toujours en matière de rémunération, Pierre Thomas Léger et Erin Strumpf tracent les variations géographiques de l'utilisation des soins de santé en regard des barèmes de rémunération à l'acte ;
- Étienne Dumont, Bernard Fortin, Nicolas Jacquemet et Bruce Shearer discutent du changement de mode de rémunération et du comportement des médecins spécialistes ;
- Suzanne Bisailon, Nathalie de Marcellis-Warin et Ingrid Peignier discutent des enjeux actuels de l'indemnisation en matière de responsabilité médicale ;
- Nathalie Coyle et Erin Strumpf expliquent la réforme des soins de santé primaires sous l'angle des groupes de médecine de famille ;

- Wendy Thomson propose la mise sur pied de la contractualisation stratégique au sein du système de santé québécois. Cela consisterait à établir des relations acheteur-fournisseur entre les organismes à l'intérieur du système public de santé, en transférant les ressources publiques et le pouvoir de décision au sein des organisations locales du système public et des communautés ;
- De son côté, Michelle Savoie estime que l'arrivée des soins de santé personnalisés est inévitable pour répondre aux défis de santé du XXI^e siècle.

L'ensemble de ces chapitres et de ces points de vue permet au lecteur d'analyser à la fois le lien entre santé et économie, les choix en matière de politiques de santé et les perspectives d'avenir pour le système de santé du Québec.

À l'aide de 50 fiches thématiques regroupant les indicateurs les plus pertinents, une volumineuse section fournit aux lecteurs les chiffres clés pour décrypter les grandes tendances de l'économie québécoise. Ces fiches, au moyen de comparaisons avec l'Ontario, le Canada, les États-Unis et les pays de l'OCDE, et en adoptant une perspective régionale au besoin, s'attardent à présenter et à comparer le Québec d'aujourd'hui et illustrent par la même occasion les changements structurels survenus dans son économie. Elles sont construites autour de huit thèmes :

- l'activité économique,
- le marché du travail,
- la démographie,
- les finances publiques,
- les indicateurs sociaux,
- la santé,
- l'environnement et l'énergie,
- les régions.

Dresser le bilan de santé du Québec

Comme l'an passé, en complément aux fiches thématiques, le site du *Québec économique* permet de retrouver facilement l'ensemble des données utilisées pour la réalisation du présent ouvrage et beaucoup plus. Ce site constitue une mine de renseignements à portée de souris. Il peut être consulté à l'adresse suivante : <http://lequebececonomique.cirano.qc.ca>

Nous espérons que ce *Québec économique 2011* saura contribuer à la compréhension des enjeux actuels de l'économie du Québec et, plus spécifiquement cette année, de son système de santé. Compte tenu de la place importante qu'occupe le système de santé dans l'économie québécoise, il s'agit incontestablement de l'affaire de tous.

Des remerciements

En premier lieu, il nous faut remercier Joanne Castonguay pour la codirection de la thématique Santé et Benoit St-André pour la coordination du projet et l'édition du contenu. Sans leur implication à chacune des étapes de préparation de l'ouvrage, le projet n'aurait pu être réalisé dans d'aussi bonnes conditions. Les conseils de David Boisclair sur divers aspects de l'ouvrage ne peuvent être passés sous silence. Nous tenons également à remercier chaleureusement Jean-François Aïé, Brigitte Bouchard-Milord et Stéphanie Lapierre, étudiants-stagiaires au CIRANO, qui ont colligé les données nécessaires à la production des fiches thématiques. Un merci tout spécial est destiné à Claude Montmarquette, PDG du CIRANO, dont, chaque année, l'appui, la confiance, l'enthousiasme et les conseils facilitent la réalisation du *Québec économique*.

Enfin, un grand merci tout particulier à chacun des auteurs : Suzanne Bisaillon, Stéphanie Boulenger, Joanne Castonguay, Natalie Coyle, Benoit Dostie, Étienne Dumont, François Dupuis, Jim Engle-Warnick, Bernard Fortin, Pierre Fortin, Nicolas Jacquemet, Pierre Thomas Léger, Philip Merrigan, Claude Montmarquette, Ingrid Peignier, Michelle Savoie, Bruce Shearer, Erin Strumpf, Wendy Thomson, François Vaillancourt et Marc Van Audenrode. Sans leur expertise et leur savoir, l'analyse de l'économie québécoise, de ses finances publiques, de son système de santé et de ses impacts n'aurait pas pu être aussi riche et pertinente.

